

北办通报

〔2018〕第1期

王乃学同志在市委 十一届五次全会上的报告和讲话

深入学习贯彻党的十九大精神 全力推动北海高质量发展

——中共北海市第十一届委员会第五次全体会议报告

王乃学

(2018年1月5日)

同志们：

这次市委全会的主要任务是：学习贯彻习近平新时代中国特

色社会主义思想和党的十九大精神，全面落实中央、全区经济工作会议的决策部署，总结市委十一届三次全会以来的工作，分析当前形势，部署今年工作，动员全市党员干部群众振奋精神、开拓创新、乘胜前进，推动北海高质量发展，加快全面建成小康社会步伐，奋力谱写新时代北海发展新篇章。

现在，我代表市委常委会向全会作报告，请予审议。

一、全市人民凝心聚力真抓实干推动发展迈上新台阶

过去的一年，是全市上下在习近平总书记视察广西及北海重要讲话精神的鼓舞下，团结拼搏、克难攻坚、收获丰硕的一年。在中央和自治区党委的坚强领导和亲切关怀下，我们以喜迎十九大、学习十九大、贯彻十九大为主线，以学习贯彻习近平总书记视察广西及北海重要讲话精神为动力，把加快发展、为民发展、高质量发展作为全市工作的核心，围绕市第十一次党代会确定的目标任务，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，撸起袖子加油干，扎实推进“四大会战”，奋力舞起“四个龙头”，干成了许多实事，解决了许多难事，迎来了许多喜事。前三季度，地区生产总值、财政收入、招商引资到位资金和全口径实际利用外资、第三产业、其他营利性服务业营业收入五项指标增速排名全区第一。预计全年实现地区生产总值 1200 亿元，增长 10%；财政收入突破 200 亿元、增长 20.11%，这是 2012 年突破百亿后，仅用 5 年时间就实现翻番；规模以上工业总产值 2535 亿元，增长 16.2%；增加值 595 亿元，增长 11.5%；固定资

产投资 1120 亿元，增长 11%。实现了经济大发展、环境大改善、面貌大变化，为开启新时代北海发展新征程打下了坚实基础。

过去的一年，我们坚持把学习贯彻党的十九大和习近平总书记视察广西及北海重要讲话精神作为首要的政治任务。坚持正确的政治方向，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉学习宣传贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，迅速召开市委全会、市委常委会、市委中心组学习会、领导干部大会、专题研讨班，学习贯彻党的十九大精神，作出深入学习宣传贯彻党的十九大精神的决定，组织宣讲团深入基层开展宣讲，营造浓厚舆论氛围，在全市兴起了学习宣传贯彻党的十九大精神的热潮。习近平总书记视察广西及北海后，我们认真落实习近平总书记重要指示精神，迅速制定和实施打造向海经济、推进生态立市和加强北海海上丝绸之路文化遗产保护利用“三个行动方案”。委托国家级智库编制向海经济发展规划，挂牌成立向海经济研究院，在郑州、南京、佛山等地举办向海经济及旅游招商推介会。加强海上丝绸之路历史文化的挖掘、研究、保护和宣传。借习近平总书记视察东风争取国家支持，获批四个国家级政策平台：北海港口岸正式扩大开放，入选国家海洋经济创新发展示范市，成为国家高新技术产品全球入境维修/再制造示范区，国家海洋局第四海洋研究所在北海建设。北海市获批建设自治区级自主创新示范区，出口加工区获批广西首批 CEPA 先行先试示范基地，龙港新区获批设立。

过去的一年，全市突出的工作亮点是“三突破”：

一是项目建设实现重大突破。围绕实施“四大会战”，把项目建设作为全面赶超跨越的战略起点和战术操作点。召开务虚会和广泛征集项目，策划包装了 851 个项目，推出“项目超市”对接投资。成立重大项目策划与推进“1+7”工作组，定期会商项目。坚持“四定”方法，加大项目前期力度，协调解决融资难等问题，每月集中开竣工一批项目。对电子信息产业升级发展具有重大意义的惠科 CNC 项目投入试产。临港新材料产业园、北部湾表面处理中心、博世科环保装备等 162 个重大项目开工建设，贵合高速、中电北部湾信息港一期、银河产业城一期、冠德生产线升级改造等 81 个项目竣工，玉港合作园、龙港新区东港产业园扎实推进，形成了投资建设的热潮。

二是招商引资实现重大突破。把招商作为加快发展的决定性举措，新组建投资促进局，设立总招商师。坚持全员招商、全天候招商，明确招商主体责任，完善考核和激励机制。创新招商模式，航线开到哪，推介会就开到哪，大项目信息在哪，招商小分队就衔接到哪。全年“走出去”招商 500 多批次，在佛山、深圳、郑州、南京、沈阳等地举办了 19 场招商推介会；接洽来访客商超 1500 批次逾 6000 人次。北排集团、信义集团、凡普金科等知名企业入驻北海。电子信息、石油化工、临港新材料三大主导产业加快发展壮大。抓好铁山东港产业园建设，县域经济加快发展。希尔顿、喜来登、万豪、温德姆等国际知名品牌高星级酒店项目

落户北海，银滩、涠洲岛、邮轮母港、合浦海上丝绸之路 4 个百亿级旅游项目以及中信国安北海水乐园等大型游乐项目加快推进，全国全域旅游示范区创建工作迈出新步伐。全市接待游客量增长 24.12%，旅游总收入增长 28.2%。北海机场旅客吞吐量突破 170 万人次、增长 38.6%，提前两年四个月实现“十三五”目标。引进台商建设渔业小镇，以台湾养殖业新理念、新技术、新品种、新模式推动合浦传统海水养殖业改造提升。商务部台港澳司和海贸会已将北海作为与台湾农渔业合作的重点，组织台湾 20 多个协会会长及企业家来北海考察。自治区台办批准设立了“桂台产业合作北海示范区”。大力度重振南珠产业，成立振兴南珠产业领导小组，划定南珠养殖专用海域，建立南珠加工研发中心和产业标准化示范基地，实现产量、质量双提升。“北海生蚝”列入国家地理标志产品。

三是深化改革实现重大突破。在全面落实中央和自治区改革举措的同时，针对制约发展、群众关心的重大问题，推进一系列接地气的改革。209 项改革（试点）任务扎实推进，出台了创新驱动、土地挂牌出让、农村产权交易、城市执法管理、卫生分级诊疗、人才发展等重要改革方案。成立行政审批局，推行并联审批和容缺审批制，实现“一枚公章管审批”，审批时限提速 72.3%。推行“多证合一”商事制度改革。实行城区和园区财政体制改革，城区园区当家理财的积极性得到激活和释放。深化政府采购改革，在全区率先建成“政采云”电子交易平台。农村土地确权登

记颁证率达 96.38%。融资担保体系加快形成。PPP 融资模式实现突破，建立了项目库，生活垃圾焚烧发电等 PPP 项目开工建设。

过去的一年，全市突出的工作进展是“三推进”：

一是扎实推进精准脱贫攻坚。举全市之力、集全市之智，以产业扶贫为重点，以“三员九有”高标准推进脱贫攻坚，创新采取“龙头企业+合作社+贫困户”等扶贫模式，村级集体经济资金扶持力度加大，产业帮扶到户覆盖率达到 100%，顺利通过自治区扶贫开发成效“四合一”考核，全市 21 个贫困村和 1.7 万贫困人口脱贫摘帽。合浦县东园循环农业等 16 个农业示范区入选广西现代特色农业示范区，新增农民专业合作社 150 家、家庭农场 61 家。建成农村公路 372.4 公里。

二是统筹推进补齐民生短板。市人民医院银滩医院门诊楼建成开诊，市花公园、体育休闲公园竣工开园；图书馆新馆、工人文化宫改扩建和市第十一中学等一批中小学、幼儿园即将建成投入使用；市体育馆、市儿童医院、北京八中北海分校等加快建设；市妇幼中心、青少年宫、博物馆、档案馆、涠洲岛人民医院开工建设，黄金北岸和中山公园、长青公园等升级改造全面启动；50 条小街小巷改造开工建设，部分已完工。各项社会事业加快发展，县区义务教育均衡发展全部通过自治区验收，铁山港区义务教育均衡发展通过国家评估，各类高校学生突破 5 万人；北航北海学院办学遗留问题得到妥善处置。海上丝绸之路申遗工作加快推进，大型 3D 动画片《海上丝路南珠宝宝》在央视播出并获

广西“五个一”工程奖。竞技体育创出佳绩。城市公立医院综合改革迈出新步伐，实现全区地级市参保地、就医地成功结算“双第一”。城市低保补助、农村低保补助、退休人员养老金不断增加。

三是着力推进全面从严治党。层层压实责任，教育引导全市党员强化“四个意识”、牢固树立“四个自信”，始终在思想上政治上行动上做到同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。意识形态工作进一步加强，完善制度、落实责任、主动作为，牢牢掌握了意识形态工作的领导权和话语权。出台市委工作规则及10项配套制度。在全区率先成立市委落实全面从严治党主体责任领导小组及办公室，主体责任述职评议成绩排名全区前列，其中，意识形态工作责任制排名全区第一。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，以落实“党费日”“组织生活日”和“党务公开日”为抓手，全面规范严肃党内政治生活。创新基层党建工作载体，建成“农事网通”政务服务、“荟萃北海”党群服务、“阳光红页”信息公开三大平台。全市村（社区）“两委”换届实现100%“平稳有序，一次成功”。在企业中全面开展有登记、有组织、有活动，送书籍、送党课、送人员“三有三送”活动，“海上党旗红”党建品牌凸显。人才工作进一步加强，引进了一批高层次人才。党风廉政建设和反腐败斗争深入推进，向全市97个市直部门单位派驻纪检组，建立村级“廉洁监督员”队伍，实现监督全覆盖。在全区率先探索开展两轮县区“交叉巡察”，巡察质量明显提升。深入开展落实中央八项规定精神“回头看”，

严肃查办了一批违纪违规案件。建立大数据平台，运用科技手段助力扶贫领域监督执纪问责，通过“评星定级”强化了群众监督。

过去的一年，全市突出的工作成效是“三提升”：

一是生态质量显著提升。进一步强化了“绿水青山就是金山银山”“生态环境金不换”的理念。实施海域海岛海岸带保护修复工程，划出红线保护岛屿、湿地、红树林、海湾、湖泊。明确规定距海岸 300 米范围内严禁新建非公益性永久建筑，严禁填海、圈占沙滩和红树林。启动水环境治理三年攻坚战和冯家江湿地整治项目，完成 40 个雨污合流排放口截流和 36 个直排口整治，红坎污水处理厂提质达标，近岸海域水质 100%优良。主城区生活垃圾 100%无害化处理。美丽乡村建设明显改善农村生产生活环境，农村改厕改厨“双改”在全区率先超额完成任务。非法开采海砂整治百日行动收效明显，整治修复合浦“天坑”发展生态养殖。红树林良种繁育基地成为全国示范基地。全年空气优良率 92.1%，排全区前列。

二是城市形象显著提升。围绕“树形象、扩影响、聚人心、引资源”，加强历史文化的挖掘、包装、打造和宣传，提升知名度、美誉度。创新“新闻发布+”外宣模式，“北海遇见北海”

“暖冬遇见北海”等系列外宣活动走进俄罗斯、日本和哈尔滨、郑州、沈阳，反响热烈。《碧海丝路》作为 18 年来首个受邀地级市节目赴港参加“香江明月夜”系列活动喜获成功。《沧海丝路》《北部湾人家》等电视连续剧在北海拍摄。环广西公路自行

车世界巡回赛北海赛段活动精彩、圆满，振奋人心。扎实开展“城乡环境提升年”活动和全国文明城市创建工作，城市网格化管理全覆盖，长青路、南珠市场等整治改造广受好评，城乡风貌、市容环境、交通秩序明显改善。海洋大道、涠洲岛环岛公路等道路竣工通车，新建和改建了 71 座旅游厕所，55 个公共场所实现免费 WIFI 覆盖，新能源汽车租赁项目运营。平安建设全面加强，安全监管和隐患排查治理成效显著，实现重要敏感时段“零非访”，坚决打击各类违法犯罪活动取得明显成效，重拳打击传销形成了有力震慑，群众安全感满意度明显提升，排名进入全区第一方阵。总体投资环境满意度由全区第九位提升至第二位。国防教育进一步加强，“双拥”工作扎实推进。获选第十五届东博会“魅力之城”，成为国家第二批城市设计试点城市，荣获第七轮自治区文明城市、自治区未成年人思想道德建设工作先进城市称号。铁山港区被评为全国平安建设先进县区，银海区贵兴社区获全国扫黄打非示范点和示范标兵称号，侨港镇成为第二批全国特色小镇。

三是干部作风显著提升。出台《关于进一步改进工作作风优化发展环境的若干意见》，大力推行“三坚持两改变”，在社会上引起强烈共鸣，得到干部群众普遍赞同。扎实开展“两学一做”提效能争先锋“十个一”活动，督促各级领导干部加强业务研究，培养干部、带出人才。开展机关作风“治庸提效”专项活动，评出 10 名“群众满意科长”进行通报表扬，评出 10 名“群众不满意科长”进行诫勉，在全市形成了真抓实干、把事干成的良好风尚。

今日北海，发展更有质量，生态更加美好，城市更有魅力，人民更加幸福，一个具有强烈使命担当的北海，正以崭新的姿态昂首阔步迈入新时代、走向新未来！

同志们，一年来，在经济下行压力大、发展任务重的挑战下，取得上述成绩，的确来之不易。这是在党中央、自治区党委坚强领导和亲切关怀下取得的，是在全市广大党员干部群众同心协力、奋力拼搏中创造的。全体委员、候补委员在各自岗位上心系大局、努力工作，对常委会的工作给予大力支持。市四家领导班子高度团结、高度统一，形成了心往一处想、劲往一处使，凝心聚力干事创业的良好局面。市人大及其常委会依法履行立法权、决定权、任免权、监督权，在推动市委决策部署贯彻落实、服务改革发展大局方面作出了积极贡献。市政府着力建设服务型政府，围绕市委决策部署认真抓落实，为保持经济社会发展良好势头付出了顽强努力。市政协认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，各项工作取得丰硕成果。爱国统一战线，各民主党派、各非公企业，为实现北海发展目标提供了广泛的力量支持。工会、共青团、妇联等人民团体充分发挥了党联系人民群众的桥梁纽带作用。市直中直各部门各单位，各县区、园区，各企业、事业单位，驻市解放军和武警部队，为推动北海发展进步、完成全年目标任务，倾注了大量心血，付出了辛勤汗水，作出了突出贡献。在此，我谨代表中共北海市委员会，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到工作中存在的问题和薄弱环节。一是稳增长的基础还不够牢固，龙头企业偏少，支柱产业不够强，融资、招商、出口难度加大。二是社会事业发展短板还没有补齐，与人民日益增长的美好生活需要差距还很大。三是发展软环境、城市功能品质、社会文明程度还有比较大的提升空间。四是少数干部思想解放不够、担当进取精神不强的问题还需要加大力度整改。五是党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻，需要在标本兼治上持续发力。我们将坚持问题导向，在今后工作中认真解决好这些问题。

二、深入贯彻落实新发展理念，推动高质量发展

今年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年、自治区成立60周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。展望今年和今后一个时期的发展，有利条件和积极因素很多。一是国际国内大的环境好。世界经济继续回暖，美国经济正在回升，欧元区等主要经济体加快复苏，新兴市场国家和发展中国家经济总体向好，“一带一路”建设深入推进，有利于我们扩大开放、增加出口。全国经济由高速增长阶段向高质量发展阶段转变，总体上按照前年探底、去年平稳、今年回升的轨道发展，有利于我们扩大内需、转型升级。二是全区上下发展氛围好。广西经济已经具备企稳向好的基础，特别是北部湾经济区引领全区加快发展的战略龙头作用进一步增强，高质量发展在八桂大地奔流涌动，各地你追我赶、竞相发

展的浓厚氛围正在形成。三是北海发展条件好。首先是国家和自治区的重视支持。北海开放条件好、产业基础好、生态环境好，基础设施完善，众多客商看好北海。尤其重要的是北海的干部想干事、能干事，都在想发展、谋发展，个个干劲高、信心足。这些都是北海加快发展的重要前提和条件。

进入新时代、面临新形势必须有新作为。我们要深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把工作放到“新时代”中去思考、谋划和推动，立足广西看北海，放眼全国看北海，走向世界看北海，努力争当落实新发展理念实现高质量发展的排头兵，主动融入“一带一路”建设，担当起中央赋予广西“三大定位”的历史使命，努力缩小与其他首批沿海开放城市的差距，重振海上丝绸之路始发港的雄风。

2018年工作的总要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记系列重要讲话尤其是视察广西及北海重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，深入落实市第十一次党代会的部署，围绕建设富强、开放、生态、文化、幸福新北海，持续推进“四大会战”、奋力舞起“四个龙头”，大力开展“投资促进年”活动，努力实现高质量发展，进一步加快在广西率先全面建成小康社会和建设创新型开放城市步伐。

北海发展的目标是要力争建成广西副中心城市，要保持各项主要经济指标持续快速增长、排在全区前列。2018 年全市地区生产总值要增长 8.7%以上，财政收入增长 8%以上，固定资产投资增长 8%以上，规模以上工业增加值增长 10.5%以上。全市经济对广西发展的贡献力明显增强，生态环境质量持续改善，城市形象进一步提升，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。

“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念和高质量发展的要求，是我们确定发展思路、制定发展政策、破解发展难题、增强发展动力的重要遵循。要把新发展理念贯彻落实到 2018 年工作的各方面全过程，重点抓好以下七方面工作：

（一）围绕贯彻新发展理念打造向海经济抓落实、见成效。打造向海经济是习近平总书记视察北海时提出的新命题、赋予的新使命，为北海加快发展提供了新机遇。必须深入贯彻习近平总书记视察北海重要讲话精神，以新理念、新模式、新路径加快谋划和推动向海经济发展，在科学编制好向海经济发展战略规划的同时，重点策划和实施一批向海经济项目，尽快实现良好开局。

以绿色发展为主攻方向打造向海经济。向海经济必须是绿色经济。要坚持新发展理念，坚持不简单以 GDP 增长为目标造城建区的发展路径，坚持不以牺牲环境为代价的发展模式。在招商引资、产业发展、城市开发的过程中，优先考虑生态因素，在严格保护好生态环境、保护好“绿水青山”的前提下向海要资源、要财富，坚决不走先污染再治理的错路弯路，努力实现绿色崛起。

以枢纽建设为基本途径打造向海经济。向海经济必须是枢纽经济。构建海陆空统筹、无缝衔接的综合交通网络，实现人流物流“大进大出、快进快出”是打造向海经济的重要基础条件。完成北海北站综合交通枢纽工程前期工作并争取启动建设，加快推进北海至贵港、北海至玉林城际铁路，加快建设合浦至湛江铁路，尽快打通与“珠三角”港澳台等发达经济体联系的大动脉，力争建成铁山港进港铁路，解决进港“最后一公里”问题。加快铁山港区航道三期、东港区榄根作业区1-2号泊位建设，开工北海机场停机坪扩建工程，建设北部湾水上飞机枢纽港，加密航班航线，进一步完善海港空港服务功能。

以全面开放为主要动力打造向海经济。向海经济必须是开放经济。围绕中央赋予广西的“三大定位”，实施更加积极主动的开放带动战略，积极参与北部湾城市群建设，积极融入粤港澳大湾区建设。推进开放平台建设，用好四大“国家级政策平台”，推动北海工业园区升级为国家级经济技术开发区，推进高新区创建国家级创新型特色园区，加快铁山东港产业园、玉港合作园建设。充分发挥北海的区位、资源、产业及文化优势，全面深化与“一带一路”沿线国家及港澳台、西南中南地区的交流合作。扩大经贸和人文交流，举办北海“魅力之城”系列活动和“北海国际珍珠节”。

以壮大海洋产业为重要内容打造向海经济。向海经济必须是发展壮大的海洋经济。北海海洋产业基础好、条件好、前景好。

要充分释放海洋资源、海港资源、海景资源和沙滩资源优势，集约发展石化、新材料、能源等临港产业，大力培育以海洋生物、海洋高端装备制造为重点的战略性新兴海洋产业，加快培育和发展以港口物流、海洋旅游、海洋科技等现代海洋服务业，推动海洋渔业和水产品加工业转型升级，加快振兴南珠产业，着力打造南珠养殖加工示范区，做大做强海洋经济，以蓝色崛起引领全市经济加快发展。

以造福百姓为根本目的打造向海经济。向海经济必须是惠及人民的经济。通过打造向海经济，大幅度提升全市综合经济实力，把更多的财力投入民生建设。把打造向海经济与加快做强县域经济结合起来，增强县区发展活力。推进“产城共建”，把现代产业发展与城市建设结合起来，完善城市功能、提升城市品质，让现代文明产业与城市融合共生。大力发展向海产业，提供更多的就业岗位，增加群众收入，提高人民生活水平。

（二）围绕推动龙头项目形成产业集群抓落实、见成效。

龙头项目是整个产业实力的核心和标志。产业有龙头带动，才有品牌、有实力、有市场。打造产业集群是实现产业链、价值链、供应链、人才链组团式发展，实现链条延伸和效益最大化，做牢产业根基的现实需要。深入实施工业转型升级大会战，依托科技创新，推进质量强市，扶持壮大龙头企业，培育和打造五大产业集群，增强实体经济发展新动能。

以惠科为龙头带动形成电子信息产业集群。加快推进惠科移

动智能终端产业集群二、三期 CNC 及 8.6 代线显示屏项目，向新的千亿元产值迈进，把惠科培育成北海电子信息智能高端制造业的龙头和旗舰。同时，推动三诺、冠捷、德昌、建兴等龙头企业加快发展，建设好中电北部湾信息港、银河产业城和高新区软件基地，推动电子信息产业向中高端化发展。

以中石化北海炼化龙头带动形成石油化工产业集群。加快推进中石化北海炼化原油加工结构调整，推进新鑫能源等项目建设，落实 200 万吨/年劣质重油深加工等项目，推动石油化工产业延伸发展。

以诚德集团为龙头带动形成临港新材料产业集群。加快新材料产业园开发建设，实施诚德“填平补齐”工程，推进不锈钢项目群建设，抓好信义玻璃和信义产业园等项目，加快临港新材料产业扩量增效。

以台湾农渔业合作系列项目为龙头带动形成现代特色农业产业集群。推进“桂台产业合作北海示范区”建设，在建好台湾渔业小镇的同时，引进更多的水产养殖加工、名优果蔬花卉种植项目，争取设立台湾农渔业种苗基地，农渔业品种咨询中心等，把每个台商项目都培育成现代特色农业示范区，实现一二三产业融合发展，带动北海农渔业升级改造、脱胎换骨。

以林纸一体化为龙头带动形成林纸产业集群。推动斯道拉恩索北海林纸一体化项目加快发展，加快建设北部湾（合浦）林产循环经济产业园，推动林纸产业提升发展。

（三）围绕推动旅游文化产业升级抓落实、见成效。工业是北海的支撑，生态是北海的生命，旅游是北海的名片，文化是北海的灵魂。生态、旅游、文化对于北海的重要性不亚于工业。

用大旅游理念推动旅游升级壮大。开展创建全域旅游示范区攻坚战，以推进“四个百亿级”项目为重点，以涠洲岛、银滩创建国家级旅游度假区为抓手，打造中国滨海旅游度假目的地。推进涠洲岛高端旅游项目建设，打造新能源交通岛，抓好“多规合一”、“两违”防控治理、海绵城市建设和保护开发体制机制改革，力争鳄鱼山景区创5A成功。加快银滩核心区改造提升，推进高星级酒店和特色主题公园建设。抓好邮轮母港建设。加快合浦创建特色旅游名县步伐，提升发展合浦汉文化公园、星岛湖水浒城等景区，推进廉州古城、海丝首港等项目。推进旅游厕所革命，完善旅游服务设施。推进旅游管理体制机制创新，积极申报“国家级旅游业改革创新先行区”。加强旅游整体对外宣传，树立最佳滨海旅游城市品牌形象。

着力打造文化事业和文化产业发展新高地。加快合浦国家考古遗址公园等项目建设，推进海上丝绸之路·北海史迹申报世界文化遗产基础工作。推出一批展示北海文化的电影、电视剧、舞台剧精品力作。加强对外文化交流，提高北海文化的知名度和影响力。抓紧建设一批公共文化设施，筹划建设电影博物馆、电影创意产业园，促进群众文化繁荣。

推动文化与旅游及其他行业产业融合互动发展。增加旅游的

文化内涵，赋予文化设施、文化点更多的旅游元素。工业、农业、科技、体育、城建、生态等领域与行业，都要嫁接旅游、嫁接文化，以“+旅游”“+文化”的模式互动发展，提高北海旅游产业及北海文化的吸引力、影响力。

（四）围绕打造生态亮点建设绿色家园抓落实、见成效。

良好的生态是大自然对北海的特殊恩赐，生态对于北海的意义比任何地方都重要、都生死攸关！从全国来讲，不需要一个乌烟瘴气、污水横流、废气熏天的北海，而需要一个绿树成荫、空气清新的城市氧吧，可以来深呼吸的北海！要高举“生态立市”大旗，旗帜鲜明地坚持“绿水青山就是金山银山”，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。按照“减污染存量、扩生态增量”的思路抓好生态建设，让良好生态成为全市人民的永久福利，为子孙后代创造一个绿色家园。

把冯家江湿地公园作为最大的生态亮点来打造。实施冯家江湿地公园整治项目，对公园内的水体、野生动物、植物植被、地形地貌等生态资源予以严格保护，完善湿地生态系统，解决城区51个排污口的污水处理净化问题，新增20平方公里的生态湿地公园，带动周边土地升值开发利用，建成污水回收、治理、净化生态项目群，形成生态再造产业链，带动周边房地产、商业和旅游开发，让生态变财富。同时，统筹推进七星江、南康江湿地综合整治，打造城市绿洲和后花园。

全面打响污染防治攻坚战。实施最严格的生态保护红线制

度，严格保护好近海海域、沙滩海岸和红树林，筹划建设“百里海岸海滩海景带”，增加生态总量。大力度抓好节能减排，加强污染防治，全面推进农业面源污染、工业点源污染和生活污染治理，落实河长制，大力实施水环境治理三年攻坚战，治理扬尘及汽车尾气排放，进一步提升环境质量。

加快完善绿色发展工作格局及机制。加快推进红树林、沙滩、涠洲岛、老街、汉墓五个保护立法。把发展建立在资源能支撑、环境可容纳、生态受保护的基础上，大力推动绿色循环低碳发展，真正形成保护环境节约资源的工作格局、产业结构、生产生活方式，切实提高发展的质量和效益。完善生态环境保护公众参与机制，让保护生态成为全社会的自觉行动。

（五）围绕创新机制体制激发活力抓落实、见成效。加快发展需要有顺畅、高效、科学的体制机制作为保障。坚持改革“要奔着问题去”，改革要接地气，在坚决落实中央、自治区党委的改革任务的同时，着力推进一批触及北海发展和群众关心的深层次矛盾的改革举措，并确保落地见效，进一步改善提升营商环境和发展环境。

加快理顺相关管理体制和工作机制。理顺“三大管理体制”，解决好银滩国家旅游度假区、铁山港临海工业区、市四大国有投融资平台多头管理、“叠床架屋”、职能交叉，谁都管但谁都不好管，谁都有责任但谁都落实不好的问题。实施城区项目落地审批机制改革，解决好城区项目落地审批难问题。

巩固强化简政放权改革。以服务窗口为重点全面加强营商环境建设。推行政务服务事项线上线下一体化办理，全面实施行政审批容缺办理承诺制。深化相对集中行政许可权改革，完善行政审批局与行业主管部门的协调配合机制，加强事中事后监管。持续做好“放管服”改革，完善清单管理制度。

同时，巩固和完善农村基本经营制度，完善承包地“三权分置”制度。开展国有企业公司制改革，推动市级投融资平台公司转型发展。推进金融领域改革，加快融资担保体系建设，推进企业直接融资，降低融资成本。统筹推进公安、文化、教育、社会保障等领域改革。

（六）围绕完善城市功能提升城市形象抓落实、见成效。

城市是我们共同的家园，是北海的形象和脸面。要加快完善城市功能，优化城市环境，提升城市文明程度。

加快城市建设开发。城市建设要注重凸显形成北海特色的建筑风格，逐步规划建设一批标志性建筑，提升城市品位。房地产开发尽量大块地出让，提高房地产楼盘开发规模和档次，完善小区功能，避免几十亩一个楼盘建成“水泥森林”，浪费土地资源。启动铁山港城区建设，加快产港城融合发展。推进市区与合浦一体化。充分用好金融杠杆，充分发挥四大国有投融资平台作用，加强银政银企合作，大力推进 PPP 模式，多渠道筹措资金。同时积极盘活和用好存量建设用地，综合采取行政、经济、法律等手段，盘活利用闲置土地等各类存量建设用地，同时加大土地收储

及征地搬迁力度，为项目建设提供用地保障。加快改造北铁一级公路的前期工作，打通主城区到铁山港的经济大动脉。做好银滩至铁山港海景大道的前期工作，打通百里滨海旅游、城建、产业、文化发展大动脉，释放沙滩、海景潜力。

大量增加城市公共设施及公园绿地。在新城区开发和旧城区改造的过程中，尽量预留更多的公园绿地、公共设施建设用地。年内完成中山公园、长青公园改造提升，启动海滨公园、东区公园改造提升。推进黄金北岸、海丝路广场建设，启动南珠市民广场（公园）、银滩西区绿道建设。进一步提升完善城市功能，把我们的城市建设成为能留住乡愁、充满快乐的家园。

实施城乡环境再提升行动。保持频道不换、力度不减，持续进行城市环境、交通秩序综合整治活动。健全城市管理长效机制，推进智慧城市管理，初步建成“数字城管”，实现城市网格化管理全覆盖。加快建设交通智能指挥系统。推进城市“彩化、美化和亮化”，构建城市楼宇和北岸靓丽风景，打造北部湾畔“夜明珠”。

加快提升城市文明程度。结合创建全国文明城市，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，深入开展群众性精神文明创建活动，培育社会文明风尚，开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明网络等主题教育活动，积极创建全国“双拥”模范城，推动城市文明程度和市民文明素质逐步提升。加快规划建设龙潭爱国主义教育基地。

（七）围绕惠民生补短板抓落实、见成效。人民对美好生活

的向往就是我们的奋斗目标。继续策划和实施一批补短板工程，让人民群众有更多的获得感。

大力实施乡村振兴战略。设立乡村振兴专项基金，制定乡村振兴规划，健全城乡融合发展体制机制。实施乡镇提升三年行动计划，坚持“政府引导、市场主导，‘四化’同步、乡村统筹，发挥优势、彰显特色”原则，以县区为实施主体，用三年时间完成全部 23 个乡镇改造提升，夯实城镇产业基础，完善城镇服务功能，优化城镇生态环境，提升城镇发展品质。着力打造“九大特色小镇”，改造提升南康古镇、高德古镇及侨港风情小镇、地角渔港旅游小镇、涠洲海岛小镇，加快建设南珠小镇、渔业小镇、疍家小镇、月饼小镇，兴产业、强城镇、带农村、富农民。加快发展农村经济，结合“幸福乡村”建设，以打造现代特色农业示范区为重点，建设一批乡村旅游、乡村产业项目。

扎实推进脱贫攻坚。坚持以产业扶贫为重点，全面落实“三员九有”，打好精准扶贫“组合拳”。围绕“两不愁、三保障”，进一步加大对贫困户的帮扶力度。注重扶贫、扶志、扶智相结合，改进帮扶方式方法，增强贫困村、贫困户自我造血能力。健全脱贫攻坚督查和问责机制，确保脱贫攻坚扎实推进、按期完成。

坚持优先发展教育。深化教育综合改革，推进城乡义务教育一体化发展，扩大高中阶段资源和办学规模。改造薄弱学校，促进办学条件均衡化。扩大学前教育资源供给，加快解决“入园难”问题。建成北京八中北海分校新校区，开工建设市第十二中学。

加快北航北海校区建设，争取尽快实现招生，促进高等教育发展壮大。

加快建设健康北海。把人民健康放在优先发展战略位置，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为着力点，努力全方位、全周期保障人民健康。完成市二医院迁建，加快推进市中医院新院区、涠洲岛人民医院等建设，争取引进更多的国内知名医疗机构，提高医疗服务供给能力及诊疗水平。广泛开展全民健身活动，积极推进全民健身与全民健康深度融合试点市工作。加强食品药品安全监管，积极创建国家食品安全示范市、国家卫生城市。

着力提高就业和社会保障水平。以创业带就业，抓好就业技能培训，鼓励吸引高校毕业生到乡镇基层和企业工作。加快兜底线、织密网、建机制，构建多层次社会保障体系。加大以公租房为主的保障性住房供给。加快完善养老、救助、保险服务体系。

三、毫不动摇坚持和加强党的全面领导

（一）突出政治建设的统领作用。政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。全市各级党组织和广大党员干部要旗帜鲜明讲政治，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格尊崇党章，严格执行党内政治生活若干准则。严格落实民主集中制等各项制度。全市党

员干部特别是各级领导干部要加强党性锤炼，不断提高政治觉悟和政治能力，永葆共产党人政治本色。

（二）坚持党总揽全局、协调各方。支持人大、政府、政协和监察委、法院、检察院、海事法院依法依章履行职能、开展工作、发挥作用。加强和改进党的群团工作，把群团改革推向基层、引向深入。落实党管武装政治责任，积极支持国防建设和军队改革。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，支持各民主党派、工商联和无党派人士、少数民族和宗教界代表人士积极发挥作用。构建“亲”“清”新型政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。全面推进法治北海建设，深入开展“七五”普法，积极探索社会治理新机制新模式。健全社会矛盾纠纷多元化解机制，依法严厉打击各类违法犯罪活动，坚决防止大规模群体性事件和重大公共安全事故发生，确保社会安全稳定，进一步提升群众安全感满意度。

（三）牢牢掌握意识形态工作领导权。严格落实意识形态工作责任制，深入学习贯彻党的十九大精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领思想理论武装工作。集中开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全覆盖、常态化开展理论宣讲活动。全面加强思想文化阵地建设和队伍建设，大力弘扬社会主义核心价值观，凝魂聚气、强基固本。坚持正确舆论导向，大力支持媒体深度融合发展，加强舆情管控，唱响加快北海发展的主旋律，凝聚正能量，营造强大气场。

（四）切实加强干部人才队伍培养管理。坚持党管干部、党管人才原则，突出政治标准，始终坚持好干部标准和“三个一线”的选人用人导向，培养选拔敢为人先、敢于担当、敢争上游的“三敢”干部，大力选拔勇于创新、敢闯敢干，高度负责、独挡一面，充满激情、争先创优的干部；坚决不用安于现状、按部就班，敷衍了事、推诿扯皮，萎靡不振、得过且过的干部。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实干事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。大力发现储备年轻干部，有针对性地加强和改进优秀年轻干部的培养选拔方式，统筹做好培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部工作。全面落实《北海市关于深化人才发展体制机制改革的实施办法》，大力实施引进培养人才“五个千人计划”，打造创新创业品牌。

（五）全面加强基层党组织建设。以提升组织力为重点，以强化基层党组织政治功能和服务功能为目标，创新基层党建工作载体，纵深推进“农事网通”政务服务、“荟萃北海”党群服务、“阳光红页”信息公开三大平台建设，扎实推进基层党组织规范化、标准化建设，大力实施“一类一品”，统筹推进各领域基层党组织建设，大力发展壮大村级集体经济，进一步夯实党建根基。充分发挥基层党组织直接教育、管理、监督党员和组织、宣传、凝聚、服务群众的作用，推动基层党组织全面进步、全面过硬，着力构建与创新型开放城市定位相匹配的党建工作新格局。

（六）进一步加强作风建设。深入贯彻落实中央八项规定实

施细则精神，落实自治区党委、市委的实施办法，尤其要以习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要指示精神为指引，聚焦十个方面新表现，紧盯形式主义和官僚主义，以节奏不变、尺度不改、力度不减的决心，从市委常委会做起，从党员领导干部抓起，以上率下，巩固和延伸落实中央八项规定精神的成果，推进作风建设向纵深发展。坚持“真抓实干、把事干成、造福百姓”的理念，进一步强化“三坚持两改变”，深入开展“十个一”活动，推动干部作风持续好转，适应加快发展的需要。

（七）保持反腐败高压态势。反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，减少存量、遏制增量，巩固反腐败斗争的压倒性态势。完成国家监察体制改革试点工作，实现对所有行使公权力的公职人员监督全覆盖。有效运用大数据对惠民政策落实情况进行动态监管，进一步发挥市委巡察监督作用，探索开展村级巡察。开展专项治理，集中整治扶贫领域腐败和作风问题，厚植党执政的群众基础。

同志们，新时代赋予新使命，新征程期待新作为。幸福都是奋斗出来的。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以党的十九大精神为指引，不忘初心、牢记使命，为实现高质量发展、谱写新时代北海发展新篇章而努力奋斗！

在市委十一届五次全会上的总结讲话

(2018年1月5日)

同志们:

经过大家的共同努力，市委十一届五次全会已经完成了各项议程，即将胜利闭幕。这次全会，既是一次深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察广西及北海重要精神，定方向、定举措、定任务的重要会议，也是总结成绩、分析形势、提振士气、促进发展的大会。

在这次全会上，延强市长传达了全区经济工作会议精神，大家认真听取和审议了市委常委会的工作报告。大家认为，报告全面贯彻了党的十九大和习近平总书记视察广西及北海重要精神，体现了中央和自治区党委、政府对做好今年经济工作的新要求，集中反映了全市人民加快发展的强烈愿望。大家反映，听了报告以后，信心更加坚定，方向更加明确，思路更加清晰。很多同志的审议报告时也对进一步做好市委的工作、加快北海发展，提出了很多很好的意见建议。大家都表示，一定按照市委的部署与要求，结合实际把各项工作做好，确保市委确定的奋斗目标、发展举措和工作任务落实见效。

下面，对学习贯彻本次全会精神，我强调几点意见:

第一，要认真组织好全会精神的学习贯彻。全市各级各部门要把学习贯彻全会精神作为当前的一项重要任务，结合学习党的十九大及中央、全区经济工作会议精神，组织干部群众学习领会好全会精神。重点

是深刻领会过去一年取得的发展成绩，进一步增强加快发展的信心和决心；深刻领会今年的工作要求、发展目标和主要任务，明确努力方向和工作重点；深刻领会坚持和加强党的全面领导的有关工作和要求，进一步增强政治自觉、思想自觉和行动自觉。切实把思想统一到市委的部署与要求上来，把力量凝聚到全会的决策安排上来，把北海的各项发展事业不断推向前进。

第二，要结合实际把全会部署的各项任务全面落实到实处。一分部署、九分落实。新一年的工作任务已经明确，下一步的关键是抓落实。抓落实的成效如何，是对各级领导干部能力、作风、水平、党性的综合检验。各级各部门和各级领导干部必须进一步强化大局意识、发展意识、担当意识，把抓落实放在第一位，做到落实、落实、再落实，确保市委的决策部署落地见效。

一要以科学有力的推进机制抓落实。把市委确定的各项工作任务落到实处，不但要靠得力的措施，更要靠良好的机制。要明确任务和责任，把全会提出目标任务层层分解，逐一细化，落实到具体部门和领导身上。在绩效考评体系中，要把重要工作、重大项目作为重要内容。要加强督促检查，对重点工作、重大项目要按照工作标准、进度时限等进行跟踪督办，形成“一把手抓、抓一把手”，“领导抓督办、督促领导办”的工作格局。

二要创造性地开展抓落实。完成今年的目标任务，有一定的难度，也可能有一定的阻力，必须解放思想，敢闯敢试，开拓创新。要多学习借鉴，多探索实践。领导干部抓工作既要统揽全局，也要突出重点，

善于抓住主要矛盾。招商工作、项目工作、环境问题、机制问题等，领导同志要亲自动手，一抓到底。每个班子、每个领导一年中都干成几件大事实事，目标任务就能实现、北海的发展就有希望。

三要以“三坚持两改变”的作风抓落实。对事关北海发展的重要工作，各级领导干部特别是主要领导同志一定要亲力亲为干事成事，时时刻刻紧锣密鼓，不断线、不拖延、不推诿、问不倒，以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，推动各项工作的落实见效。如果一件事已经部署，或者是说了几个月还没有动手干，不仅可能丧失机遇，也会贻误事业。

第三，要继续大力优化发展环境特别是营商环境。去年我们抓干部作风整治，取得了很好的成效。但是离发展的需要、客商的要求、群众的期待还有比较大的差距。在前两个星期召开的全区经济工作会议特别强调要营造良好营商环境，今年还将召开全区大会进行专门部署。我们要在巩固和扩大作风建设成果的同时，按照自治区的要求，着力在优化政务服务、提升项目审批效率、清理规范行政事业性收费、完善融资服务、健全诚信体系等方面下功夫，努力为企业和客商提供更加优质高效的服务，提供更好的投资创业环境。

第四，要统筹抓好当前几项工作。贯彻落实这次全会精神有成效，必须先体现在做好当前工作上。全年工作开好局、起好步，很关键的就是抓好一季度工作。

一要及早谋划好今年的工作，特别是要谋划好项目，抓紧做好前期，积极落实计划、落实资金、落实队伍，抓好续建和新上项目的建设。

二要组织干部群众开展冬修水利和春耕备耕，确保不误农时。

三要提前做好丰富人民群众春节物质和文化生活相关工作。组织好市场商品供应，整顿和规范市场秩序，保证食品安全。组织开展丰富多彩的群众性系列文化活动，为群众创造一个欢乐祥和的节日气氛。

四要狠抓安全生产责任落实，突出抓好烟花爆竹等重点行业领域安全隐患排查整治，严防发生重特大安全事故。

五要全力维护社会和谐稳定，深入开展社会矛盾纠纷排查化解，妥善处理社会矛盾，加大信访工作力度，及时就地解决信访问题，有效防范各类群体性事件发生。

六要开展好春节前走访慰问、帮扶救助、送温暖等活动，以真情关心关爱老党员、老干部和军队离退休干部、老战士、烈军属及困难群众等。

七要坚持正风肃纪，严格落实中央八项规定和新修订的实施细则精神，严肃财经纪律，严禁公款请客送礼，坚决制止奢侈浪费，树立文明新风。

同志们，做好今年的工作意义重大、责任重大。我们要把思想和行动统一到党的十九大精神上来，统一到中央、自治区党委和市委的决策部署上来，同心协力、埋头苦干、开拓创新，为全面完成本次全会确定的目标任务、推动北海高质量发展努力多作贡献！